

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
по результатам публичных слушаний,
состоявшихся 31 октября 2025 года, по вопросу
«О внесении изменений в Решение Омского городского Совета
от 25.07.2007 № 45 «О правилах благоустройства, обеспечения чистоты
и порядка на территории города Омска»

Согласно Постановлению Омского городского Совета от 24.09.2025 № 1058 «О принятии к рассмотрению проекта Решения Омского городского Совета «О внесении изменений в Решение Омского городского Совета от 25.07.2007 № 45 «О правилах благоустройства, обеспечения чистоты и порядка на территории города Омска» и проведении публичных слушаний» состоялись публичные слушания по вопросу «О внесении изменений в Решение Омского городского Совета от 25.07.2007 № 45 «О правилах благоустройства, обеспечения чистоты и порядка на территории города Омска».

Изменения, вносимые проектом Решения Омского городского Совета «О внесении изменений в Решение Омского городского Совета от 25.07.2007 № 45 «О правилах благоустройства, обеспечения чистоты и порядка на территории города Омска» (далее – проект Решения) в Решение Омского городского Совета от 25.07.2007 № 45 «О правилах благоустройства, обеспечения чистоты и порядка на территории города Омска» (далее – правила благоустройства), разработаны в целях совершенствования правового регулирования отношений в сфере благоустройства территории города Омска.

Проектом Решения предлагается:

- уточнить понятийный аппарат правил благоустройства (статья 1). В частности: уточнить перечень элементов благоустройства, установить, что требования к элементам благоустройства устанавливаются правовым актом Администрации города Омска; ввести понятия «нестационарный объект для оказания услуг общественного питания», «нестационарный объект для оказания бытовых услуг»; установить, что требования к архитектурному облику нестационарных объектов оказания бытовых услуг устанавливаются правовым актом Администрации города Омска; уточнить понятие «архитектурно-художественное решение элементов благоустройства»; ввести понятие «средство индивидуальной мобильности, оборудованное автоматизированной системой аренды (проката)»;

- установить запрет на создание препятствий для подъезда к местам погрузки твердых коммунальных отходов механических транспортных средств для вывоза твердых коммунальных отходов путем размещения транспортных средств на прилегающей территории к контейнерным площадкам;

- внести изменения в статьи 142, 195 правил благоустройства, исключив из них вопросы, связанные с установкой крышек люков смотровых колодцев, регулирование которых осуществляется федеральным законодательством и не относится к предмету муниципального контроля в сфере благоустройства;

- в связи с необходимостью создания и интеграции пространства и инфраструктуры для средств индивидуальной мобильности (далее – СИМ) в

транспортную систему города Омска предлагается дополнить правила благоустройства новой главой, регулирующей порядок размещения (стоянки) СИМ, оборудованных автоматизированной системой аренды (проката), на территориях общего пользования города Омска;

- уточнить приложения № 1, 2 правил благоустройства в соответствии со статьей 118 правил благоустройства.

I. В соответствии с повесткой публичных слушаний с докладами и предложениями выступили участники публичных слушаний:

1) директор департамента контроля Администрации города Омска Рогозин М.В. доложил по проекту Решения и дополнительному предложению, поступившему от Мэра города Омска;

2) директор департамента архитектуры и градостроительства Администрации города Омска, главный архитектор города Омска Воробьев Р.В. пояснил по проекту Решения в части необходимости установления Администрацией города Омска требований к элементам благоустройства, доложил о программе реализации на территории города Омска проекта «Дизайн-код. Требования к элементам благоустройства»;

3) директор департамента экономического развития Администрации города Омска Щелконогов М.Ю. пояснил по проекту Решения в части установления правил размещения (стоянки) средств индивидуальной мобильности, оборудованных автоматизированной системой аренды (проката), на территориях общего пользования города Омска, предполагаемом и сложившемся порядке работы Администрации города Омска с кикшеринговыми компаниями;

4) консультант отдела подготовки правовых актов правового управления Омского городского Совета Гурьева А.Г. доложила по заключению правового управления Омского городского Совета к проекту Решения;

5) депутат Омского городского Совета Чебыкина Н.Р.;

6) депутат Омского городского Совета Провозин А.Н.;

7) житель города Омска Басов И.Г.;

8) руководитель департамента по взаимодействию с государственными органами ООО «МТС Юрент» Кривошеев К.А.;

9) руководитель по взаимодействию с органами власти дивизиона Сибирь и Дальний Восток ПАО «Вуш» Ширшов С.С.

Депутатом Омского городского Совета Провозиным А.Н. представлены в письменном виде предложения к проекту Решения. Руководителем департамента по взаимодействию с государственными органами ООО «МТС Юрент» Кривошеевым К.А. представлены 29 и 30 октября 2025 года в письменном виде предложения к проекту Решения, но в ходе выступления на публичных слушаниях предложения сокращены и уточнены.

Всего в публичных слушаниях приняли участие 29 человек.

II. По предложениям участников публичных слушаний рабочей группой Омского городского Совета по организации и проведению публичных

слушаний по вопросу «О внесении изменений в Решение Омского городского Совета от 25.07.2007 № 45 «О правилах благоустройства, обеспечения чистоты и порядка на территории города Омска» (далее – рабочая группа) предложены следующие рекомендации.

1. По дополнительному предложению Мэра города Омска.

Предложение. Пункт 1 статьи 1 проекта Решения предлагается дополнить новым подпунктом следующего содержания:

« в пункте 2.14 слова «в том числе подъемное или выдвижное устройство, перекрывающее (открывающее) движение транспортных средств в виде шлагбаума» заменить словами «в том числе иное устройство, перекрывающее (открывающее), ограничивающее движение транспортных средств в виде ворот, шлагбаума»;».

Обоснования необходимости предложения: В целях надлежащего исполнения полномочий органов местного самоуправления города Омска по организации благоустройства территории города Омска, в том числе по обеспечению возможности выноса самовольно размещенных на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности города Омска, либо земельных участках, расположенных на территории города Омска, государственная собственность которые не разграничена, ворот, используемых в качестве устройств, перекрывающих (открывающих), ограничивающих движение транспортных средств, необходимо внесение изменений в определение понятия «парковочное ограждение», предусмотренного пунктом 2.14 статьи 1 правил благоустройства в части дополнения перечня видов парковочных ограждений воротами.

Заключение рабочей группы: Администрацией города Омска на публичных слушаниях были озвучены предложения о необходимости уточнения понятия «парковочное ограждение» в части отнесения к таким ограждениям ворот. Однако более детальное изучение практики требующих выноса самовольно размещенных конструкций, ограничивающих въезд на отдельные территории, показало, что наибольшие сложности возникают не с воротами как таковыми, используемыми в качестве парковочных ограждений, а с сооружениями, являющимися ограничителями высоты проезда транспортных средств.

В связи с тем, что данные сооружения по своему функциональному назначению не исключают полностью возможность въезда транспорта на соответствующие территории, а используются для категорирования допуска транспортных средств в зависимости от высоты, такие сооружения некорректно относить к парковочным ограждениям, являющимся устройствами, которые полностью ограничивают въезд на территорию.

С учетом изложенного, более точным будет внесение изменений не в пункт 2.14 статьи 1 правил благоустройства, а в пункт 2.12 статьи 1 правил благоустройства в части дополнения его после слов «передвижные ограждения,» словами «ограничители высоты проезда транспорта,». В такой редакции предложение рекомендуется учесть.

2. Правовым управлением Омского городского Совета представлены следующие предложения.

Предложение № 1. Дополнить статью 1 проекта Решения пунктом следующего содержания:

«в части 1.1 статьи 258.6:

- в пункте 3 точку заменить на точку с запятой;
- дополнить пунктами 4 и 5 следующего содержания:

«4) согласие наследников лица, память которого предполагается увековечить, на обработку его персональных данных;

5) согласие наследников лица, память которого предполагается увековечить, на обработку его персональных данных, разрешенных для распространения.».

Обоснование необходимости предложения. Часть 1.1 статьи 258.6 правил благоустройства необходимо привести в соответствие с частью 7 статьи 9 и статьей 10.1 Федерального закона от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных».

Заключение рабочей группы: предложение рекомендуется учесть.

Предложение № 2. Статью 2 проекта Решения необходимо дополнить положением о порядке вступления в силу:

«Абзац второй подпункта «а», подпункт «д» пункта 1, пункт 5 статьи 1 настоящего Решения вступают в силу с 1 марта 2026 года.».

Обоснование необходимости предложения. Проектом Решения устанавливаются обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального контроля, привлечения к административной ответственности.

Частью 5 статьи 3 Решения Омского городского Совета от 20.07.2022 № 443 «Об особенностях принятия Решений Омского городского Совета, затрагивающих вопросы предпринимательской и иной экономической деятельности, а также контроля за их исполнением» установлено, что Решения Омского городского Совета, устанавливающие, изменяющие обязательные требования, вступают в силу с учетом особенностей, установленных Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации». Частью 1 статьи 3 указанного закона установлено, что положения нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, должны вступать в силу либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении девяноста дней после дня официального опубликования соответствующего нормативного правового акта. При принятии проекта Решения в ноябре 2025 года, положения, затрагивающие вопросы предпринимательской и иной экономической деятельности, могут вступить в силу с 1 марта 2026 года.

Заключение рабочей группы: предложение рекомендуется учесть.

3. Депутатом Омского городского Совета Чебыкиной Н.Р. внесены следующие предложения.

Предложение № 1. В абзаце втором подпункта «в» пункта 1 статьи 1 проекта Решения исключить слова «сезонное (летнее)», а также слова «в течение определенного периода времени (сезона),».

Обоснование необходимости предложения. Проектом Решения предусмотрено дополнение понятийного аппарата правил благоустройства понятием «нестационарный объект для оказания услуг общественного питания (сезонное (летнее) кафе предприятия общественного питания)».

Данный вид нестационарных объектов предусмотрен пунктом 19 перечня видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 03.12.2014 № 1300 «Об утверждении перечня видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов» (далее – Постановление № 1300).

Однако постановлением Правительства Российской Федерации от 02.10.2025 № 1521 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2014 г. № 1300» в данный пункт перечня внесены изменения, которыми в целях установления возможности использования нестационарных объектов для оказания услуг общественного питания круглогодично исключено указание на сезонность таких нестационарных объектов.

Заключение рабочей группы: предложение рекомендуется учесть.

Предложение № 2. Необходимо доработать положения Правил благоустройства в части:

- установления более четких и детальных требований к защитным ограждениям при проведении земляных или аварийно-восстановительных работ, к их внешнему облику, размерам, цвету;

- установления требований к содержанию указанных ограждений, недопустимости установления ржавых, поврежденных, грязных ограждений.

Обоснование необходимости предложения. В целях обеспечения большей безопасности при проведении земляных работ и аварийно-восстановительных работ особое внимание необходимо уделить устанавливаемым в данных случаях защитным сборно-разборным ограждениям.

Заключение рабочей группы: предложение рекомендуется учесть. В целях дополнения правил благоустройства озвученными в ходе публичных слушаний предложениями о необходимости установления более четких и детальных требований к защитным ограждениям при проведении земляных или аварийно-восстановительных работ, а также требований к содержанию таких ограждений, предлагается внести изменения в статью 188 правил благоустройства:

1) изложив часть 1 в следующей редакции:

«1. Участки, на которых проводятся земляные или аварийно-восстановительные работы, требующие разработки траншей, котлованов, ограждаются защитным ограждением высотой не менее 1,5 метра, которое должно быть устойчивым, не иметь проемов, кроме ворот или калиток, контролируемых в течение рабочего времени и запираемых после его окончания, поврежденных участков, отклонения от вертикали, посторонних надписей, рисунков, объявлений, плакатов и иной информационно-печатной продукции и их частей.

Защитное ограждение должно быть полностью окрашено красным цветом или иметь чередующиеся наклонные полосы красного и белого цветов.

Защитное ограждение должно содержаться в чистоте и исправном техническом состоянии.»;

2) дополнив часть 3 после слов «Обязанность по установке» словами «, содержанию».

4. Депутатом Омского городского Совета Провозиным А.Н. внесены предложения по дополнению проекта Решения нормами, уточняющими порядок содержания зеленых насаждений в городе Омске.

Предложение № 1. В статье 1 правил благоустройства:

- из пункта 26, определяющего понятие «уничтожение зеленых насаждений», исключить слова «(вырубка, спиливание, выкапывание)»;

- дополнить пунктами 36 – 38:

«36) снос зеленых насаждений – вырубка, спиливание, выкапывание деревьев, кустарников, цветников, газонов, осуществляемые в установленном порядке, в целях обеспечения условий для размещения объектов строительства, обслуживания инженерного оборудования, инженерных коммуникаций, создания качества окружающей среды, отвечающего нормативным требованиям;

37) создание зеленых насаждений (озеленение) – комплекс работ по высадке деревьев, кустарников, цветов и обустройству газонов в виде отдельных элементов либо в виде единого ландшафта;

38) обрезка зеленых насаждений – основное мероприятие по содержанию деревьев и кустарников, направленное на формирование кроны, стимулирование роста ветвей или оздоровление растений. Виды обрезки зеленых насаждений:

- формовочная обрезка – обрезка, проводимая с целью придания кроне заданной формы и ее сохранения, выравнивания высоты растений, достижения равномерного расположения скелетных ветвей;

- омолаживающая обрезка – это глубокая обрезка ветвей до их базальной части (в том числе прием «посадка на пень»), стимулирующая образование молодых побегов, создающих новую крону;

- санитарная обрезка – обрезка, проводимая с целью оздоровления растений и направленная на удаление старых, больных, усыхающих и поврежденных ветвей, а также ветвей, направленных внутрь кроны или

сближенных друг с другом.».

Обоснование необходимости предложения. Данные понятия необходимы для уточнения и упорядочения видов деятельности при содержании зеленых насаждений.

Заключение рабочей группы: предложение рекомендуется учесть.

Предложение № 2. В статье 117 правил благоустройства:

- части 1 и 2 изложить в новой редакции:

«1. Лицами, ответственными за создание, снос и содержание зеленых насаждений, являются:

- на территориях общего пользования – бюджетное учреждение города Омска в сфере благоустройства, если настоящей частью не определены иные лица, ответственные за создание, снос и содержание зеленых насаждений на указанных территориях;

- на земельных участках, находящихся в собственности, владении, пользовании, аренде, – лица, являющиеся пользователями, владельцами, арендаторами указанных земельных участков и осуществляющие хозяйственную деятельность на них, а при их отсутствии – лица, являющиеся собственниками данных земельных участков;

- в охранных зонах инженерных коммуникаций – лица, осуществляющие эксплуатацию указанных инженерных коммуникаций;

- на придомовой территории многоквартирной застройки – лица, осуществляющие деятельность по содержанию общего имущества в многоквартирном доме;

- на прилегающей территории к индивидуальным жилым домам – собственники индивидуальных жилых домов;

- в границах особых экономических зон – органы управления особыми экономическими зонами.

2. Создание, содержание и снос зеленых насаждений на территории города Омска осуществляется в соответствии с Правилами создания, охраны и содержания зеленых насаждений в городах Российской Федерации, утвержденными приказом Госстроя России от 15.12.1999 № 153, и особенностями, установленными настоящим Решением.».

Части 3, 6 исключить.

Обоснование необходимости предложения. В действующей редакции части 1, 3, 6 статьи 117 правил благоустройства фактически регулируют одни и те же вопросы, но по-разному. В целях исключения дублирования норм, недопущения возможности неоднозначного толкования и споров между хозяйствующими субъектами, предлагается в части 1 статьи 117 определить лиц, ответственных за содержание зеленых насаждений, и более точно указать озелененные территории, которые они содержат, исключив при этом части 3 и 6 статьи 117.

В части 2 целесообразно указать ссылку на документ, регламентирующий порядок содержания зеленых насаждений.

Заключение рабочей группы: предложение рекомендуется учесть.

Предложение № 3. Статью 119 правил благоустройства изложить в новой редакции:

«Статья 119.

1. Новые посадки зеленых насаждений на территориях улиц, площадей, парков, скверов, цветочное оформление скверов и парков, а также капитальный ремонт и реконструкция объектов ландшафтной архитектуры производятся по согласованию со структурным подразделением Администрации города Омска, уполномоченным Мэром города Омска, в порядке, установленном правовым актом Администрации города Омска.

2. Новые посадки зеленых насаждений на придомовой территории производятся с учетом нормативных расстояний от зданий и сооружений, подземных коммуникаций по согласованию с территориальным структурным подразделением Администрации города Омска, в порядке, установленном правовым актом Администрации города Омска.

3. Для создания новых зеленых насаждений используется стандартный посадочный материал деревьев и кустарников, рекомендуемых видов и сортов согласно перечню, утверждаемому правовым актом Администрации города Омска.».

Обоснование необходимости предложения. Необходимо уточнить порядок согласования работ по созданию зеленых насаждений, указав, что это должно регулироваться правовым актом Администрации города Омска.

Заключение рабочей группы: предложение рекомендуется учесть.

Предложение № 4. В статью 120 правил благоустройства внести следующие изменения:

1) часть 2 изложить в следующей редакции:

«2. Снос, обрезка и восстановление деревьев и кустарников выполняются лицами, указанными в статье 117 настоящего Решения, при наличии:

- решения комиссии Администрации города Омска, создаваемой в соответствии с правовым актом Администрации города Омска, о сносе, обрезке и восстановлении зеленых насаждений, попадающих в зону строительства, реконструкции, прокладки коммуникаций, строительства капитальных объектов, располагаемых на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности, или земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена;

- решения комиссии территориального структурного подразделения Администрации города Омска, создаваемой в соответствии с правовым актом Администрации города Омска, о сносе, обрезке и восстановлении зеленых насаждений в случаях, не указанных в абзацах втором и четвертом настоящей части;

- решения органов управления особыми экономическими зонами о сносе, обрезке, пересадке и восстановлении зеленых насаждений, попадающих в границы особых экономических зон.»;

2) часть 3 изложить в следующей редакции:

«3. Вывоз порубочных остатков, образовавшихся в результате сноса и обрезки деревьев и кустарников, удаления поросли, осуществляется лицами, производящими данные работы, в течение рабочего дня с озелененных территорий вдоль основных улиц и автомобильных дорог и в течение суток с улиц второстепенного значения, придомовых и иных территорий.»;

3) в части 4 после слова «и придомовых» заменить словами «, придомовых и иных»;

4) часть 6 после слов «по сносу» дополнить словами «и обрезке»;

5) в части 7:

- абзац пятый после слов «при производстве работ в» дополнить словами «установленных в порядке, предусмотренном действующим законодательством.»;

- абзац тринадцатый изложить в следующей редакции:

«При выполнении работ по сносу зеленых насаждений, расположенных на землях или земельных участках, находящихся в муниципальной собственности города Омска, на землях и земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, в том числе на землях или земельных участках, которые предоставлены в пользование, аренду или в отношении которых установлен сервитут, публичный сервитут, выдано разрешение на их использование без предоставления земельных участков и установления сервитутов, публичного сервитута, заказчик обязан возместить восстановительную стоимость сносимых зеленых насаждений, не выполняя компенсационного озеленения.»;

- в абзаце двадцать шестом слова «третьей, четвертой и пятой группам ГОСТ 24909-81 «Саженцы деревьев декоративных лиственных пород. Технические условия», или хвойных пород, по своим параметрам соответствующих пятой группе ГОСТ 25769-83 «Саженцы деревьев хвойных пород для озеленения городов. Технические условия»» заменить словами «ГОСТ 24909-81 «Саженцы деревьев декоративных лиственных пород. Технические условия» (не ниже 1 сорта второй группы), или хвойных пород, по своим параметрам соответствующих ГОСТ 25769-83 «Саженцы деревьев хвойных пород для озеленения городов. Технические условия» (не ниже третьей группы)».

Обоснование необходимости предложений. Изменения направлены на:

- уточнение распределения полномочий между городской и окружными «зелеными» комиссиями. Устанавливается, что к полномочиям окружных комиссий относится выдача разрешений во всех случаях, за исключением тех, когда разрешения выдаются городской комиссией и органами управления особыми экономическими зонами;

- конкретизирование и расширение действий по уборке порубочных остатков после обрезки деревьев и удаления порослевого возобновления, уточнение сроков их уборки;

- редакционное уточнение, направленное на установление более четкого требования о том, что компенсационное озеленение не выполняется при сносе

зеленых насаждений только в охранных зонах, установленных в порядке, предусмотренном действующим законодательством;

- установление, что заказчик обязан возместить восстановительную стоимость зеленых насаждений также в случае сноса зеленых насаждений на землях и земельных участках, в отношении которых выдано разрешение на их использование без предоставления земельных участков и установления сервитутов, публичного сервитута (по Постановлению № 1300);

- приведение в соответствии с климатическими и финансовыми особенностями города Омска. Из опыта выполнения компенсационного озеленения высадка деревьев, отвечающих параметрам 1 сорта 2 группы по ГОСТ 24909-81, для лиственных и хвойных пород не ниже 3 группы по ГОСТ 25769-83 дают более высокий процент приживаемости, чем высадка более крупных саженцев. Кроме того, в настоящее время в Омске отсутствует техническая возможность высадки деревьев выше 4 м, а в питомниках Омской области не выращивается посадочный материал, соответствующий к замене требованиям.

Заключение рабочей группы: предложение рекомендуется учесть.

Предложение № 5. Абзац первый статьи 121 правил благоустройства изложить в следующей редакции:

«Выкос травы и стрижка газонов производится хозяйствующими субъектами, на которых возложена обязанность по уборке и содержанию прилегающих территорий, на высоту от 5 до 7 см периодически при достижении травяным покровом высоты 15 – 20 см. В полосе отвода дорог, а также на разделительных полосах, выполненных в виде газонов, высота травяного покрова не может превышать 15 см. Скошенная трава должна быть убрана в течение суток.».

Обоснование необходимости предложения. Действующая норма высоты покоса не оставляет растениям запаса ресурса для восстановления и не обеспечивает выживание растений. В целях сокращения затрат на содержание зеленых насаждений нужно обеспечивать условия для их самовосстановления.

Заключение рабочей группы: предложение рекомендуется учесть.

Приложение № 6. Статью 123 правил благоустройства изложить в новой редакции:

«Статья 123.

Полив зеленых насаждений на объектах озеленения производится хозяйствующими субъектами, в хозяйственном ведении, оперативном управлении или на обслуживании которых находятся указанные объекты озеленения, не реже одного раза в неделю.».

Обоснование необходимости предложения. Уточняется порядок полива в связи со сложившейся практикой в городе Омске.

Заключение рабочей группы: предложение рекомендуется учесть.

Предложение № 7. Пункт 10 статьи 125 правил благоустройства изложить в следующей редакции:

«10) осуществлять выпас скота и домашней птицы;»;

Обоснование необходимости предложения. Необходимо ограничить данные территории от выпаса на них домашней птицы.

Заключение рабочей группы: предложение рекомендуется учесть.

Предложение № 8. Статью 129 правил благоустройства исключить.

Обоснование необходимости предложения. Необходимо исключить в связи с дублированием положений статей 101 и 117 правил благоустройства.

Заключение рабочей группы: предложение рекомендуется учесть.

Предложение № 9. В части 1 статьи 135 правил благоустройства слова «вырубку и вывоз поросли» заменить словами «осуществляют обрезку зеленых насаждений, рубку поросли, вывоз порубочных остатков».

Обоснование необходимости предложения. Необходимо уточнить фактические виды работ для содержания зеленых насаждений.

Заключение рабочей группы: предложение рекомендуется учесть.

5. Житель города Омска Басов И.Г. высказался в поддержку обсуждаемого проекта Решения и всех поступивших предложений к проекту Решения, предложил следующее.

Предложение. Запретить передвижение на средствах индивидуальной мобильности (далее – СИМ) в зоне, которая используется для пешеходов.

Обоснование необходимости предложения. Передвижение СИМ создает угрозу жизни и здоровью пешеходов.

Заключение рабочей группы. Предложение не может быть учтено, так как единый порядок дорожного движения на всей территории Российской Федерации установлен Правилами дорожного движения, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 23.10.1993 № 1090 (ред. от 16.07.2025) «О Правилах дорожного движения» (далее – ПДД). Разделом 24 ПДД установлен порядок движения в пешеходной зоне, по тротуару, пешеходной дорожке лицами, использующими СИМ. Правилами благоустройства порядок движения лиц, использующими СИМ, не регулируется.

5. Руководителем департамента по взаимодействию с государственными органами МТС «Юрент» Кривошеевым К.А. внесены следующие предложения.

Предложение № 1. Предлагаемую к принятию проектом Решения статью 258.10 изложить в следующей редакции:

«Площадки для парковки средств индивидуальной мобильности, размещаются на территориях общего пользования города Омска в соответствии с законодательством РФ и правовыми актами Администрации города Омска.

Площадки для парковки СИМ, для которых не требуется опора, следует выделять цветом покрытия и указателями.

Места для стоянки и средств индивидуальной мобильности предусмотрены документацией организации дорожного движения города Омска.».

Обоснование необходимости предложения. Поскольку СИМ относится к транспортным средствам в силу п. 1 ПДД, то организация движения СИМ, равно как и ограничение или запрет на движение и размещение (парковку) относится к федеральному законодательству об организации дорожного движения. Базовым законом, регулирующим указанную сферу, является Федеральный закон от 29.12.2017 № 443-ФЗ «Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Разделение лиц (пользователей), использующих для передвижения СИМ, на основании права использования СИМ (частные СИМ или СИМ кикшеринговых операторов) противоречит нормам и требованиям федерального законодательства, так как в результате подразумевает наступление административной ответственности для лиц, использующих частный СИМ – согласно КоАП РФ, а для лиц, использующих кикшеринговые СИМ в соответствии с административной ответственностью за нарушение правил благоустройства г. Омска.

В связи с чем требуется исключить по тексту проекта Решения конкретизацию в виде указания права пользования СИМ, оборудованные автоматизированной системой аренды (проката).

Согласно пункту 9.5.9 СП 396.1325800.2018 установлено, что площадки для парковки СИМ и велосипедов, для которых не требуется опора, следует выделять цветом покрытия и указателями.

Комплексная схема организации дорожного движения должна соответствовать требованиям Приказа Минтранса России от 18.02.2025 N 49 «Об установлении требований к составу и содержанию документации по организации дорожного движения».

Заключение рабочей группы: предложение рекомендуется отклонить.

Согласно ПДД парковка (парковочное место) – специально обозначенное и при необходимости обустроенное и оборудованное место, являющееся в том числе частью автомобильной дороги и (или) примыкающее к проезжей части и (или) тротуару, обочине, эстакаде или мосту либо являющееся частью подэстакадных или подмостовых пространств, площадей и иных объектов улично-дорожной сети, зданий, строений или сооружений и предназначенное для организованной стоянки транспортных средств на платной основе или без взимания платы по решению собственника или иного владельца автомобильной дороги, собственника земельного участка либо собственника соответствующей части здания, строения или сооружения.

В соответствии со статьей 58 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» порядок пользования территориями общего пользования муниципального образования регулируется правилами благоустройства территории муниципального образования.

Соответственно, правомерно правилами благоустройства устанавливать требования к парковке СИМ в местах, которые являются объектами

благоустройства города, а правовым актом Администрации города Омска устанавливать перечень мест парковки на объектах благоустройства, созданных органами местного самоуправления.

Из сложившейся практики наблюдения за размещением СИМ, из содержания поступающих жалоб в Администрацию города Омска установлено, что порядок на объектах благоустройства нарушается именно СИМ, не являющихся личной собственностью граждан.

Следует отметить, что устанавливаемая проектом Решения норма о перемещении СИМ в места временного хранения СИМ не влечет административную ответственность.

Предложение № 2. Установить временной интервал для устранения нарушений парковки СИМ, оборудованного автоматизированной системой аренды (проката), от двух до трех часов.

Обоснование необходимости предложения. Необходимо предоставить возможность владельцам СИМ своевременно устранять нарушения, связанные с размещением СИМ, так как нарушение правил размещения СИМ допускают пользователи, а не операторы. В свою очередь, оператор по предоставлению в аренду СИМ предпринимает меры к пользователю с целью недопущения повторных нарушений. Такая практика о предоставлении оператору времени на устранение нарушений существует в 90% городов присутствия кикшеринга, отмечается положительная тенденция на снижение нарушений правил парковки СИМ. А перемещение СИМ без возможности оперативного устранения нарушения владельцем, напротив, в большинстве случаев не показывает положительной динамики.

Заключение рабочей группы: предложение рекомендуется отклонить.

Целесообразно предлагаемый временной интервал для устранения нарушений порядка парковки СИМ, оборудованного автоматизированной системой аренды (проката), установить правовым актом Администрации города Омска.

6. Руководитель по взаимодействию с органами власти дивизиона Сибирь и Дальний восток ПАО «Компания «Вуш» Ширшов С.С. высказался в поддержку предложений, внесенных представителем ООО «МТС «Юрент», внес следующие предложения.

Предложение № 1. Исключить из проекта Решения уточнения на оборудование автоматизированной системой аренды (проката) применительно к СИМ.

Обоснование необходимости предложения. Для всех владельцев СИМ должны быть равные условия.

Заключение рабочей группы: предложение рекомендуется отклонить.

Из сложившейся практики наблюдения за размещением СИМ, из содержания поступающих жалоб в Администрацию города Омска установлено, что порядок на объектах благоустройства нарушается именно СИМ, не являющихся личной собственностью граждан.

Предложение № 2. Понятие «Средство индивидуальной мобильности» необходимо закрепить в нормативно-правовом акте, как оно изложено в Правилах дорожного движения. Средство индивидуальной мобильности – это транспортное средство, имеющее одно или несколько колес, имеющее двигатель.

Обоснование необходимости предложения. Это понятие закреплено федеральным законодательством (ПДД) и искажать его нельзя.

Заключение рабочей группы: предложение рекомендуется отклонить.

Правила благоустройства не изменяет понятие «средства индивидуальной мобильности» установленное ПДД.

Согласно части 5 статьи 23 Регламента Омского городского Совета определение может не даваться, если оно дано в другом нормативном правовом акте. Учитывая, что ПДД содержат понятия «средства индивидуальной мобильности», «велосипед», и в Правилах благоустройства данные понятия понимаются также, как и в ПДД, их дублирование нецелесообразно.

Вводимое проектом Решения понятие «средства индивидуальной мобильности, оборудованное автоматизированной системой аренды (проката),» направлено на установление правил размещения транспортных средств кикшеринговых компаний на элементах благоустройства территории города, и не противоречит понятиям, установленным ПДД.

Предложение № 3. В Правилах благоустройства установить основные базовые пункты из соглашения, заключенного между Компанией «Вуш» и Администрацией города Омска, которые будут устанавливать места размещения, и места, с которых нужно убрать электросамокаты, потому что они мешают.

Необходимо создать нормативно-правовой акт, который будет регулировать порядок размещения средств индивидуальной мобильности.

Обоснование необходимости предложения. Компания «Вуш» начала работать в городе Омске одной из первых и стремится, чтобы был единый подход с точки зрения регулирования всех СИМ во всех городах, в которых работаем.

После вступления его в силу, компаниям по предоставлению в аренду СИМ не потребуется время для перестройки, потому что компании саморегулирующие, умеют и знают, как применять те или иные нормы права и реагировать.

Заключение рабочей группы: предложение рекомендуется отклонить.

Конкретных предложений не представлено. Возражений на нормы проекта Решения не высказано. Пункт 5 статьи 1 проекта Решения направлен на установление порядка размещения СИМ. Предполагается, что после принятия проекта Решения, постановлением Мэра города Омска будет определен порядок размещения (стоянки) средств индивидуальной мобильности, оборудованной системой аренды (проката), на территориях общего пользования города Омска.

Предложение № 4. Установить срок для устранения нарушений парковки СИМ, оборудованного автоматизированной системой аренды (проката), от двух до трех часов.

Обоснование необходимости предложения. В 99% городов созданы рабочие чаты, в которых решаются оперативные вопросы для устранения тех или иных нарушений.

Заключение рабочей группы: предложение рекомендуется отклонить.

Предполагается, что после принятия проекта Решения, правовым актом Администрации города Омска будет определен порядок размещения (стоянки) средств индивидуальной мобильности, оборудованной системой аренды (проката), на территориях общего пользования города Омска. Правовым актом Администрации города Омска, определяющим порядок перемещения в места временного хранения средств индивидуальной мобильности, будет установлен временной интервал для устранения нарушений парковки СИМ, оборудованного автоматизированной системой аренды (проката).

III. Настоящее заключение оформлено 11.11.2025 на основании протокола публичных слушаний по вопросу «О внесении изменений в Решение Омского городского Совета от 25.07.2007 № 45 «О правилах благоустройства, обеспечения чистоты и порядка на территории города Омска» от 07.11.2025 и протокола заседания рабочей группы по организации и проведению публичных слушаний по вопросу «О внесении изменений в Решение Омского городского Совета от 25.07.2007 № 45 «О правилах благоустройства, обеспечения чистоты и порядка на территории города Омска» № 2 от 10.11.2025.

Председатель
рабочей группы
Омского городского Совета
по организации и проведению
публичных слушаний



Н.Р. Чебыкина